

# Comunidad Nacional de Conocimiento:

En prevención de peligros en  
la administración pública

PLAN NACIONAL  
**MULTIMODAL**  
DE EDUCACIÓN EN SST **2023**

LA ASEGURADORA  
DE TODOS LOS  
COLOMBIANOS



Positiva Compañía  
de Seguros



@PositivaCol



PositivaCol



Positiva Colombia



MINISTERIO DE HACIENDA Y  
CRÉDITO PÚBLICO

# Comunidad Nacional de Conocimiento en:

**Prevención de Peligros en la  
Administración Pública**

---

# ADAPTACIÓN DE LA NORMATIVIDAD DE SST EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

---





# Experto Líder

*de la comunidad, prevención de  
peligros en la administración pública*

**Dayana C. Lago F.**

Correo: [dayanaclagof@gmail.com](mailto:dayanaclagof@gmail.com)

Contacto: 313 8531000

# Ruta de conocimiento

**01**

ADAPTACIÓN DE LA NORMATIVIDAD DE SST EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**05**

ESTRATEGIAS Y HERRAMIENTAS PARA OPTIMIZAR LA PROMOCIÓN DE LA SALUD

**09**

MANEJO DEL COMITÉ DE CONVIVENCIA LABORAL EN ENTIDADES PÚBLICAS

**02**

LA IDENTIFICACIÓN DE PELIGROS EN LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

**06**

ESTRATEGIAS DE PREVENCIÓN Y GESTIÓN DEL RIESGO

**10**

HABLEMOS DE LA AUDITORÍA Y DE LA RENDICIÓN DE CUENTAS

**03**

LOS FACTORES DE RIESGO MÁS COMUNES A LA NATURALEZA DEL TRABAJO EN LA ENTIDAD

**07**

ROMPIENDO PARADIGMAS DE LA SST EN LAS ENTIDADES PÚBLICAS

**11**

ASIGNACIÓN Y COMUNICACIÓN DE RESPONSABILIDADES DEL SG-SST SEGÚN LOS DIFERENTES ROLES

**04**

GESTIÓN DE SISTEMAS DE VIGILANCIA EPIDEMIOLÓGICO OCUPACIONAL

**08**

FORMACIÓN Y CAPACITACIÓN COMO ESTRATEGIA DE PREVENCIÓN Y PROMOCIÓN DE LA SALUD

**12**

RIESGOS ESPECÍFICOS EN EL ÁMBITO DE LA ERGONOMÍA Y LA PSICOSOCIOLOGÍA

# EVALUÉMONOS



# Tabla de contenidos



Reconocer y entender cómo se estructura y definen las entidades publicas.

## Momento 1



Visibilizar cómo la naturaleza de la entidad publica, impacta la implementación del SGSST

## Momento 2



Generar algunas recomendaciones para la implementación del SGSST en el estado.

## Momento 3

# Objetivo general

Entender las características de las entidades publicas que impactan en la implementación del SG-SST.

---







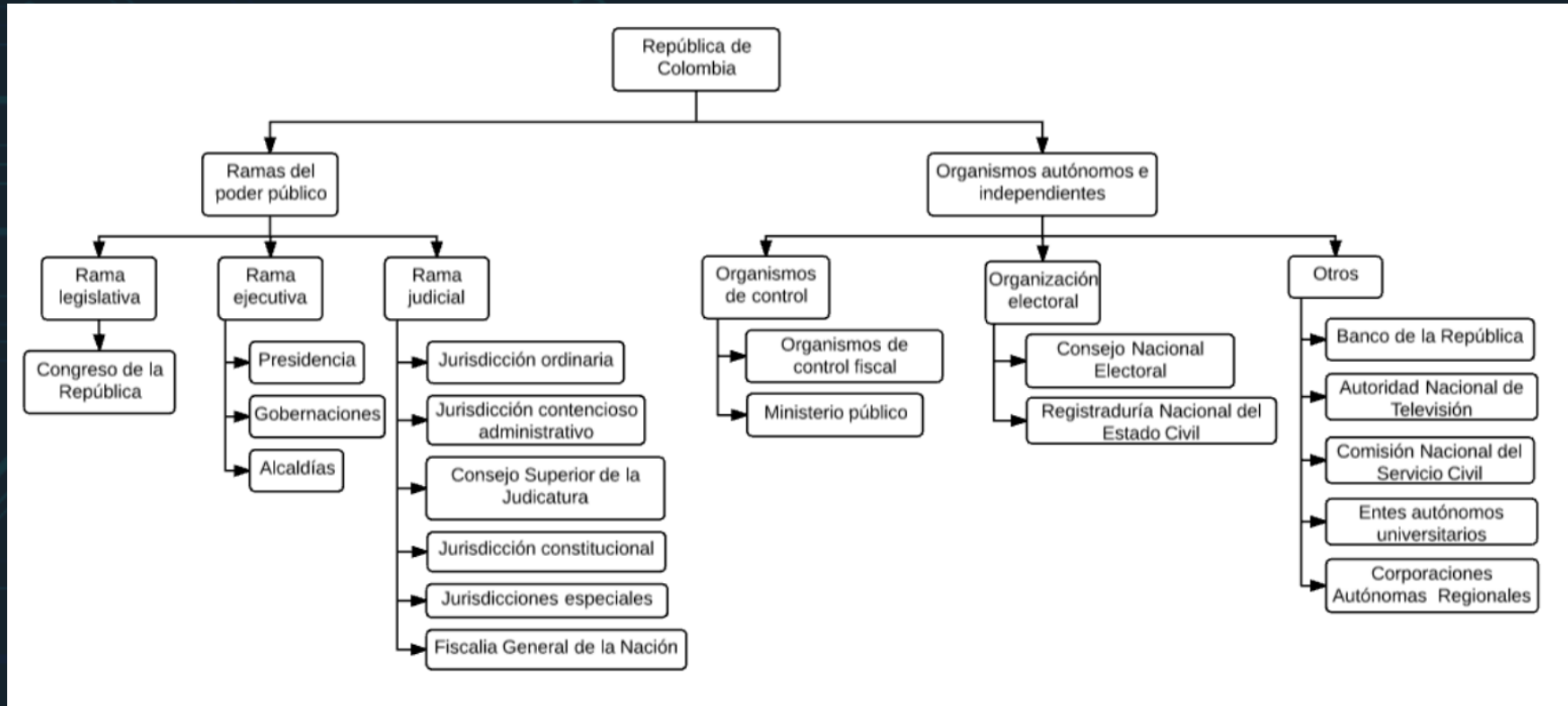
## La entidad pública es:

“Un tipo específico y diferenciado de organización que presenta una complejidad no alcanzada por ninguna organización del ámbito privado (...)”  
(Núñez, 2012:272).

Por lo consiguiente, a la administración pública se la relaciona con el poder público y la naturaleza del Estado para la obtención de sus objetivos y las actividades de las persona”



# Estructura del estado Colombiano:



Entidad de orden territorial:

Son las entidades cuyo campo de acción es el respectivo territorio, entendido como municipio, distrito o departamento, son de creación del concejo o las asambleas departamentales.

Entidad de orden Nacional:

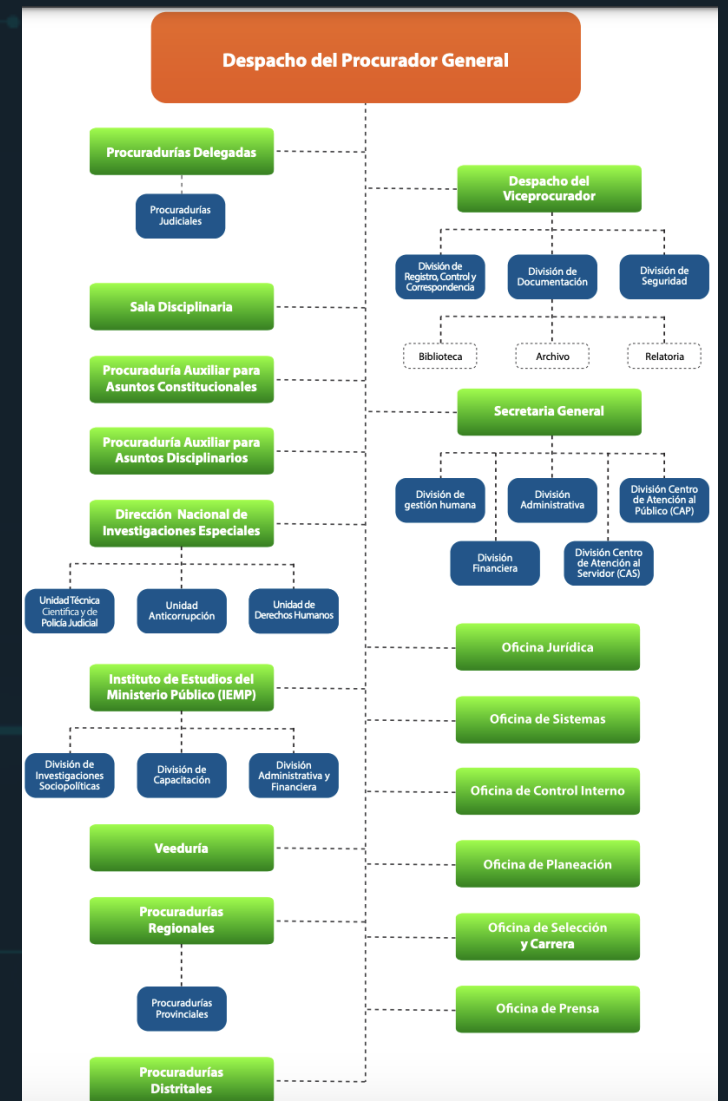
Son aquellas entidades cuyo campo de acción es en todo el territorio nacional, las cuales pueden tener origen constitucional o legal.

# Estructura institucional típica:

## Estructura Vertical:

“Se trata de un tipo de estructura alargada, generalmente, en forma de pirámide donde existen roles muy específicos desde la punta hasta la base...”

...el liderazgo se encuentra en la cima y conforme se va bajando la autonomía y el poder de toma de decisiones va disminuyendo.”



# Valores:

DAFP Define el Código tipo de conducta único para el sector público Colombiano, para implementar la política de integridad de la administración pública.

**Diligencia** para optimizar los recursos del estado, por lo cual se vigila el gasto público de manera rigurosa.

Se procura la **honestidad**, transparencia y rectitud.

Se propende por la **justicia** en el marco de una toma de decisiones informada e imparcial.

**Respeto.**

**Compromiso** con la responsabilidad en el rol de servidor público.





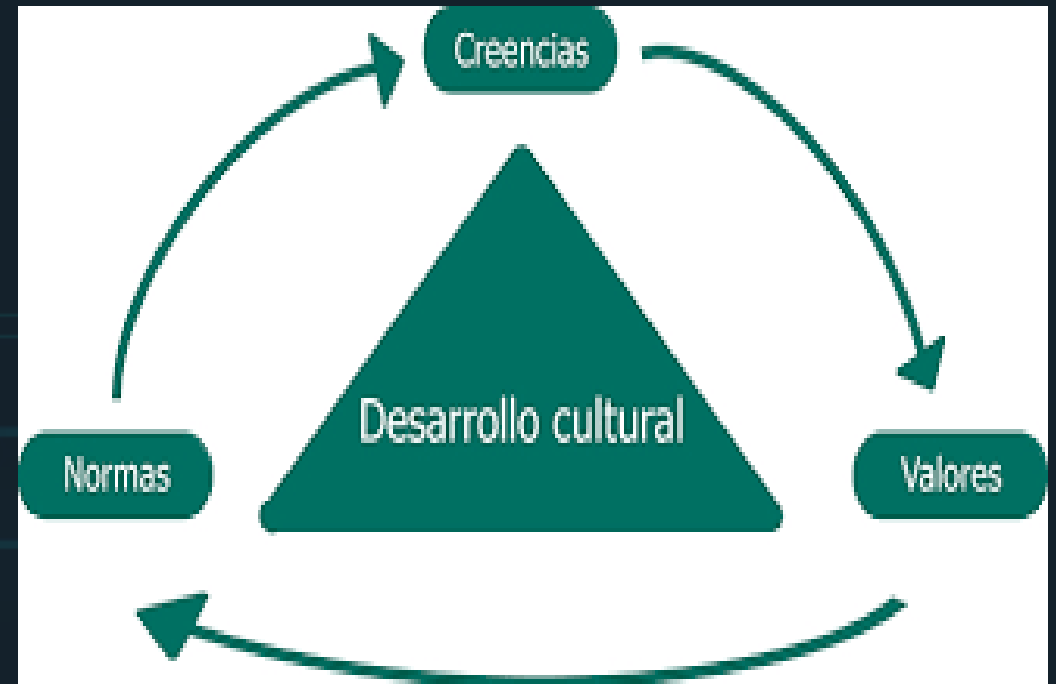
## Algunas características de la cultura de la entidad pública:

### Gestión y toma de decisiones:

- ✓ Eficiencia determinada en gran medida por el contexto externo.
- ✓ De alta exigencia técnica y normativa.
- ✓ Alta exigencia en la imagen pública que se proyecta.
- ✓ Funcionan con modelos que se relacionan con principios burocráticos.
- ✓ Cultura de "obediencia" y "poder"

### Estilo de liderazgo:

- ✓ Estilo de liderazgo usualmente autocrático pero en transición a un estilo más democrático.
- ✓ Sin embargo, suelen ser "paternalistas" con los funcionarios.



## Algunas características de la cultura de la entidad pública:

### Comunicación:

- ✓ De tipo formal.
- ✓ Intranet, Correo electrónico.
- ✓ Oficios/memorandos.

### Relación con la tecnología y la era digital:

- ✓ Poco uso de la tecnología y poca transformación digital.
- ✓ Uso incipiente de la analítica de datos
- ✓ Primeros pasos en la implementación de modalidades de trabajo a distancia.

### Funcionarios:

- ✓ Con fuerte identidad y sentido de pertenencia.
- ✓ De alta antigüedad en la entidad o en el sector público.
- ✓ Fuerza laboral con amplias brechas generacionales.
- ✓ Fuertes en competencias técnicas.
- ✓ En su mayoría sedentarios y con hábitos poco saludables.
- ✓ Suelen presentar altos niveles de estrés y riesgo psicosocial tanto intra como extralaboral.
- ✓ Relaciones colaborativas.

## CONDICIONES RELEVANTES EN LA IMPLEMENTACIÓN DEL SGSST EN LA ENTIDAD:

- La rigurosidad en la gestión de la información y la documentación del SG-SST.
- Es prioridad para la entidad (MIPG).
- La Gestión de contratistas puede llegar a ser ambigua.
- Los recursos son limitados y no se cuenta con un presupuesto suficiente destinado para SST.
- La supervisión de contratos se hace una labor crítica.
- La capacitación suele tener baja participación.
- Bajo rendimiento en Data, toma de decisiones, indicadores y mejora continua.
- Baja confianza en el comité de convivencia, en especial por la participación de la alta dirección en la que puede estar GTH en ocasiones involucrado.

# ¿Aplica la misma normatividad?

Decreto 1072 de 2015

ARTÍCULO 2.2.4.6.1. *Objeto y campo de aplicación.* El presente capítulo tiene por objeto definir las directrices de obligatorio cumplimiento para implementar el Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud en el Trabajo (SG-SST), que **deben ser aplicadas por todos los empleadores públicos y privados,** los contratantes de personal bajo modalidad de contrato civil, comercial o administrativo, las organizaciones de economía solidaria y del sector cooperativo, las empresas de servicios temporales y tener cobertura sobre los trabajadores dependientes, contratistas, trabajadores cooperados y los trabajadores en misión.



# ¿Qué busca el SG-SST en las entidades públicas?

- Cumplir con la auditoria de control interno.
- Aprobar los indicadores de gestión dentro del sistema de calidad.
- Cumplir con la normatividad y pasar la auditoria externa.



# ¿Qué busca el SG-SST en las entidades públicas?

Anticipar, reconocer, evaluar y controlar los riesgos que puedan afectar la seguridad y la salud en el trabajo, cuidando a los funcionarios desde que llegan hasta que se va de la entidad.

## ¿Cómo?

A través de la aplicación de las medidas de promoción de hábitos saludables prevención de alteraciones en la salud, haciendo un control eficaz de los peligros y riesgos en el lugar de trabajo.



## Actores Clave para hacer de la SST, un ejercicio estratégico en la entidad del estado:

- Talento Humano.
- Bienestar, cultura y cambio.
- TI.
- Finanzas.
- Of. De Comunicación interna y externa
- Gestión documental.
- Gestión contractual.
- Gestión del conocimiento.
- Of. Planeación.
- Jurídica.
- Infraestructura.
- Control interno.
- Of. Seguridad.
- Brigadistas.
- Representantes de comités.
- Funcionarios.

**El rol del equipo SST:**



**La imagen que se proyecta:**



**Aspiramos a ser considerados un rol  
Estratégico.**



## Políticas y objetivos:

Pilar fundamental. Es un punto bien ejecutado en las entidades, sobre todo aquellas que están orientadas al manejo de indicadores.

## Asignación de responsabilidades:

Punto al que se le da gran relevancia a nivel de planeación pero carente de importancia en los funcionarios y al momento de socializarlas.

## Rendición de cuentas:

Relevante para las entidades. Es un rito usual de su cultura. Hace parte de su plan en general.

## Comunicación:

Dificultad en gestionar las comunicaciones externas. Hábiles en comunicaciones internas SST, pero puede resultar en saturación de información. Principal herramienta de pyp y formación.

## Gestión del cambio:

De aplicabilidad superficial. Pocas entidades tienen una área dedicada exclusivamente a la gestión del cambio. Da la sensación de que se queda corto en alcance.

## Capacitación:

De recursos limitados, aun así se logran planes muy estructurados para capacitar en SST. Dificultad para medir indicadores de impacto. Dificultad en asistencia. Difícil medir cambios en el comportamiento del funcionario y en la toma de consciencia del riesgo.

## Gestión de la salud:

Sistemas de vigilancia organizados. Dificultades con la gestión de incapacidades, registro de ausentismo. Situaciones recurrentes de ganancia secundaria. Periodos de implementación extensos.

## Gestión de peligros y riesgos:

Buena priorización de peligros y riesgos. Facilidades en la evaluación y cualificación de los peligros y riesgos. Dificultad en la implementación de medidas de intervención del riesgo, o bien por recursos o por colaboración entre los diferentes actores. Tiempos prolongados de acción.

## Gestión de amenazas:

Se le da relevancia. Es por lo que más se reconoce a la o las personas de SST. Buenos planes de capacitación. Pero, suelen tener dificultades en convocatoria y en asistencia de los brigadistas. Hay entidades en que se dan incentivos y esto funciona muy bien.

## Verificación y auditoría:

Dificultad para centralizar y organizar la información para verificar cumplimiento de objetivos y análisis de resultados de los indicadores planteados. Suele dejarse para el final el registro de algunos documentos, formatos y actas.

Son rigurosas en el cumplimiento de la auditoría, tanto interna como externa. Atienden con importancia estos asuntos.

La auditoría externa puede quedarse corta en entender el contexto de la entidad.

## Mejora continua:

Suele tenerse la percepción de que se hace mucho pero se identifica un corto impacto. Debe procurarse una mejora en definir acciones que agreguen valor en menor esfuerzo.



# Actualización Normativa 2022 / 2023

- **Circular 082 de 2022:** aplicable desde enero de 2023: Registrar la autoevaluación y plan de mejora, en el aplicativo de Min-trabajo.

**Circular 021 de 2023** establece la ampliación del plazo para el registro anual de autoevaluaciones de Estándares Mínimos del SG-SST, Al 24 de marzo de 2023.

- **Circular Externa 052 de 2022** da instrucciones para el control de la Infección Respiratoria Aguda (IRA) y el Covid-19.
- **Resolución 3050 de 2022** adopta el Manual de Procedimientos del Programa de Rehabilitación Integral para la reincorporación laboral.



# Actualización Normativa 2022 / 2023

- **Circular 026 de 2023:** Actualizar procedimientos, políticas, manuales, estrategias de prevención e intervención del Acoso laboral.
- **Sentencia SL165 de 2023 – Corte Suprema de Justicia:** Destaca que la responsabilidad del empleador en el accidente laboral no desaparece en el evento de que éste ocurra también por un comportamiento descuidado o imprudente del trabajador.



# BIBLIOGRAFIA

- 1** <https://posipedia.com.co/wp-content/uploads/2020/07/matriz-legal-sst-administracion-publica-capitulo1.pdf>
- 2** <https://www.eoi.es/blogs/awildacarolinaberiguete/2012/02/27/el-desarrollo-de-la-cultura-organizacional/>
- 3** <file:///Users/dayana/Downloads/Dialnet-CulturaOrganizacionalAnalisisEnLasOrganizacionesPu-7164318.pdf>

# EVALUÉMONOS





# PREGUNTAS

PLAN NACIONAL  
**MULTIMODAL**  
DE EDUCACIÓN EN SST **2023**



Disponemos para ti los  
canales de atención del:

PLAN NACIONAL  
**MULTIMODAL**  
DE EDUCACIÓN EN SST **2023**



**Educación virtual**  
+1.000 cursos virtuales y  
Curso obligatorio cumplimiento

[educavirtual@positiva.gov.co](mailto:educavirtual@positiva.gov.co)



**Educación presencial y  
talleres web**  
Congresos Nacionales

[Positiva.educa@positiva.gov.co](mailto:Positiva.educa@positiva.gov.co)

# Positiva siempre contigo

La magia comienza aquí

<https://posipedia.com.co/>



Audios



Videos



Mailings

